

ДОВІДКА ПРО КОНСУЛЬТАЦІЇ

з органами виконавчої влади, що реалізують державну політику в сфері охорони довкілля та здоров'я населення у процесі стратегічної екологічної оцінки документу державного планування «Внесення змін до генерального плану м. Полтава»

Відповідно до положень статті 13 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку» виконавчим комітетом Полтавської міської ради в особі Управління з питань містобудування та архітектури були проведені консультації з органами, зазначеними в статтях 6,7,8 даного закону, а саме:

- центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, щодо стратегічної екологічної оцінки - Міністерством енергетики та захисту довкілля України;
- центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, щодо стратегічної екологічної оцінки - Міністерством охорони здоров'я України;
- підрозділом з питань охорони навколишнього природного середовища Полтавської обласної державної адміністрації - Департаментом екології та природних ресурсів Полтавської обласної державної адміністрації;
- підрозділом з питань охорони здоров'я Полтавської обласної державної адміністрації - Департаментом охорони здоров'я Полтавської обласної державної адміністрації.

У всі вище зазначені органи були надіслані:

- проєкт документа державного планування місцевого рівня «Внесення змін до генерального плану м. Полтава» (далі – Проєкт);
- звіт про стратегічну екологічну оцінку проєкту «Внесення змін до генерального плану м. Полтава» (далі – Звіт);
- повідомлення про оприлюднення проєкту документа державного планування «Внесення змін до генерального плану м. Полтава» та звіту про стратегічну екологічну оцінку.

Відповідно до положень п.2 статті 13 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку» проєкт документа державного планування місцевого рівня, звіт про стратегічну екологічну оцінку та повідомлення про оприлюднення цих документів були подані на паперових носіях та в електронному вигляді.

Пропозиції та зауваження надійшли від Міністерства енергетики та захисту довкілля України (лист від 28.08.2020 №25/5-21/3690-20) та Департаменту екології та природних ресурсів Полтавської обласної державної адміністрації (лист від 25.08.2020 № 4671/04.3-12).

Управлінням з питань містобудування та архітектури спільно з розробником – ДП «Український державний науково-дослідний інститут проєктування міст «Діпромiсто» ім.Ю.М. Білокопя» були розглянуті всі надані зауваження та пропозиції. За результатом розгляду були прийняті рішення щодо врахування (відхилення) цих зауважень та пропозицій в Проєкті та Звіті, що викладено в таблиці **“Консультації з органами виконавчої влади, що реалізують державну політику в сфері охорони навколишнього природного середовища та охорони здоров'я у процесі стратегічної екологічної оцінки”** складеної відповідно до Додатку 6 “Методичних рекомендацій із здійснення стратегічної екологічної оцінки документів державного планування” (Додаток до Довідки про консультації).

**ДОДАТОК
ДО ДОВІДКИ ПРО КОНСУЛЬТАЦІЇ**

Консультації з органами виконавчої влади, що реалізують державну політику в сфері охорони навколишнього природного середовища та охорони здоров'я у процесі стратегічної екологічної оцінки документу державного планування «Внесення змін до генерального плану м. Полтава»

№ з/п	Уповноважений орган	Редакція частини проекту ДДП/звіту про СЕО, до якого висловлено зауваження (пропозиції)	Зауваження / пропозиції	Спосіб врахування (враховано/не враховано/враховано частково)	Обґрунтування *
1.1	Департамент екології та природних ресурсів Полтавської облдержадміністрації (лист від 25.08.2020 № 4671/04.3-12).		Урахувати формування, збереження та раціональне, невиснажливе використання екологічної мережі, яке регулюється Законом України «Про екологічну мережу України» (відповідно до п.4. ст.15 Закону України «Про екологічну мережу України» регіональні та місцеві схеми формування екомережі, програми у сфері формування, збереження та використання екомережі є основою для розроблення усіх видів проектної документації, а також здійсненні землеустрою, розробці містобудівної	Не враховано	На час написання Звіту Проект щодо створення екологічної мережі міста Полтава відсутній, як і проект створення схеми екологічної мережі Полтавської області. В переліку природоохоронних заходів для фінансування з фонду охорони навколишнього природного середовища Полтавської області в 2020 році, що затверджений рішенням Полтавської обласної ради № 1294 від 28.02.2020 року, передбачена розробка Регіональної схеми формування екологічної мережі Полтавської області. Розробка проекту Ворсклянського екокоридору РЕМ передбачено в Регіональній програмі охорони довкілля, раціонального використання природних ресурсів та забезпечення екологічної безпеки з урахуванням регіональних пріоритетів Полтавської області на 2017–2021 роки («Довкілля–2021»).

			документації, а також здійсненні господарської та іншої діяльності).		При прийнятті рішень в проєкті внесення змін до генерального плану м. Полтава були враховані території, що є потенційними ключовими елементами при створенні екомережі міста, такі як: об'єкти та території природно-заповідного фонду, поверхневі водні об'єкти та їх прибережні захисні смуги, існуючі ландшафтні зелені зони та зелені насадження загального користування. Перспективне використання прибережних заплавних ділянок р.Ворскла в проєкті визначається переважно для створення ландшафтних та рекреаційних зон, що передбачають найнижчий рівень антропогенного навантаження на територію.
1.2	Департамент екології та природних ресурсів Полтавської облдержадміністрації (лист від 25.08.2020 № 4671/04.3-12).		Враховати, що розміщення і будівництво об'єктів здійснювати відповідно до вимог п.5.10 ДСП 173-96 «Державних санітарних норм і правил забудови населених пунктів».	Не враховано	Урахування та контроль щодо розміщення об'єктів і споруд здійснюється на подальших стадіях проектування, таких як Детальний план території.
1.3	Департамент екології та природних ресурсів Полтавської облдержадміністрації (лист від 25.08.2020 № 4671/04.3-12).		Здійснювати проведення усіх видів робіт відповідно до заборон та обмежень, встановлених для об'єктів та територій Смарагдової мережі	Враховано	У Звіті про СЕО проєкту містобудівної документації, в розділі 7, визначено за необхідне розроблення менеджмент-плану для управління територіями об'єкту Смарагдової мережі «Долина р. Ворскли», з визначенням чіткого плану заходів для збереження і моніторингу кожного пріоритетного виду флори і фауни та природного оселища в межах м. Полтава.
1.4	Департамент екології та природних ресурсів Полтавської облдержадміністрації		Забезпечити дотримання вимог статті 89 Водного кодексу України	Враховано	При розробленні містобудівної документації були враховані наявні на час розробки матеріали робочих проєктів «Паспортизація водних об'єктів у межах міста Полтава з визначенням водоохоронних зон та прибережних захисних смуг річок Ворскла,

	(лист від 25.08.2020 № 4671/04.3-12).				<p>Коломак, Тарапунька та 8-ми ставків», («Полтававодгосп», м. Полтава-2005 р.), що затверджені Рішенням Полтавської міської ради, тринадцятої сесії п'ятого скликання, від 03.04.2007р. Для інших водних об'єктів та на ділянках, що не були враховані у спецпроектах, надані пропозиції щодо встановлення ПЗС відповідно нормативних параметрів, згідно ст. 88 Водного кодексу України, а також з урахуванням проектних рішень даної містобудівної документації. Також зазначено про необхідність розроблення технічної документації із землеустрою щодо встановлення меж прибережних захисних смуг та винесення їх в натурі.</p> <p>Відповідно Водного Кодексу України контроль за додержанням режиму використання територій прибережних захисних смуг здійснюється виконавчими комітетами місцевих рад і державними органами охорони навколишнього природного середовища.</p>
1.5	<p>Департамент екології та природних ресурсів Полтавської облдержадміністрації</p> <p>(лист від 25.08.2020 № 4671/04.3-12).</p>		<p>Забезпечити дотримання правового режиму першого поясу зони санітарної охорони водних об'єктів відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 18.12.1998 ;2024 «Про правовий режим зон санітарної охорони водних об'єктів».</p>	Враховано	<p>Забезпечення дотримання правового режиму першого поясу зони санітарної охорони водних об'єктів (підземних джерел водопостачання) здійснюється шляхом виділення земельних ділянок для організації I поясу ЗСО у власність комунального підприємства що здійснює виробництво та розподілення води. При розробленні містобудівної документації враховуються існуючі водні об'єкти (підземні джерела водопостачання) шляхом відображення в графічній частині проекту меж та площ зазначених земельних ділянок як територій відповідного функціонального використання, що зберігає їх цільове призначення та дозволяє проводити заходи</p>

					<p>з дотримання правового режиму I поясу ЗСО згідно вимог Постанови КМУ № 2024.</p> <p>За даними КП ПОР «Полтававодоканал», водоносний горизонт, що забезпечує централізоване водопостачання міста, по ступеню захищеності відноситься до захищеного. Зони санітарної охорони (I пояс) витримані в радіусі R=30м; а свердловини №4, водозабору №1; свердловини №1 водозабору №2; свердловини №1, №2 водозабору №3 витримані в радіусі R=15м.</p> <p>Питання забезпечення дотримання вимог правового режиму I поясу ЗСО належить до компетенції комунального підприємства, що здійснює експлуатацію та обслуговування підземних джерел водопостачання, та державних контролюючих органів.</p>
1.6	<p>Департамент екології та природних ресурсів Полтавської облдержадміністрації</p> <p>(лист від 25.08.2020 № 4671/04.3-12).</p>		<p>Урахувати рекомендації щодо подальшої розробки, узгодження та затвердження наступних документів:</p> <ul style="list-style-type: none"> - схеми санітарного очищення м. Полтава, - схеми екологічної мережі м. Полтава, - план управління об'єктами Смарагдової мережі. 		<p>Питання розроблення зазначених документів належить до компетенції місцевих органів виконавчої влади.</p>
2.	<p>Департамент охорони здоров'я Полтавської облдержадміністрації</p>	Пропозиції та зауваження не надходили			
3.1	<p>Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України (лист від 28.08.2020 №25/5-</p>		<p>Урахувати в проєкті особливості користування річками, наприклад: заборону розорювати заплавні землі та застосовувати на них засоби хімізації, надавати</p>	Враховано	<p>Проєктом внесення змін до генерального плану м. Полтава не передбачається виділення ділянок в заплавах річок під орні землі, випрямляти русла річок. Проєктом передбачено розвиток вуличної</p>

	21/3690-20)		земельні ділянки у заплавах річок під будь-яке будівництво (крім гідротехнічних, гідрометричних та лінійних споруд), а також для садівництва та городництва, зменшувати природний рослинний покрив і лісистість басейну річки, випрямляти русла річок та поглиблювати їх дно нижче природного рівня або перекривати їх без улаштування водостоків, перепусків чи акведуків, здійснювати роботи, що можуть негативно впливати чи впливають на водність річки і якість води в ній.		мережі, окремі ділянки якої перетинають русла річок, балок. Визначення заходів з улаштування в таких місцях водостоків, перепусків відбувається на подальших стадіях проектування – на стадіях Детальний план території, проєкт будівництва об'єкту. Проєктом передбачається розміщення ділянок садибної забудови (освоєння територій міста Полтави для містобудівних потреб) на призаплавних ділянках, на порушених територіях та на не заліснених ділянках з урахуванням нормативних параметрів прибережно-захисних смуг річок. Для визначення режиму використання територій спеціалізованим організаціям необхідно розробити проєкти прибережно-захисних смуг та водоохоронних зон водних об'єктів м. Полтава з визначеними режимами використання.
3.2	Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України (лист від 28.08.2020 №25/5-21/3690-20)	Пояснювальна записка проєкту ДДП	Відсутня інформація щодо комплексу заходів щодо збереження водності річки і охорони її від забруднення. З метою раціонального використання і охорони вод та відтворення водних ресурсів рекомендуємо у проєкті зазначити, наприклад: впровадження водозберігаючих технологій, а також здійснення передбачених Водним кодексом України водоохоронних заходів на підприємствах, в установах і організаціях, розташованих у басейні річки. З метою збереження екологічного та хімічного стану річок забороняється споруджувати в їх басейні водосховища і ставки загальним обсягом, що перевищує	Враховано	У звіті про СЕО проєкту внесення змін до генплану м. Полтава, в розділі 7, у підрозділі «Для охорони та раціонального використання водних ресурсів» визначено перелік заходів, в тому числі спрямованих на збереження водності річки і охорони її від забруднення. Зокрема у пункті 20 зазначено про необхідність запровадження на підприємствах водозберігаючих технологій; будівництво систем зворотного і повторного водопостачання, зокрема будівництво станцій миття транспортних засобів з оборотним водопостачанням на автотранспортних підприємствах.

			обсяг стоку даної річки в розрахунковий маловодний рік, який спостерігається один раз у двадцять років.		
3.3	Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України (лист від 28.08.2020 №25/5-21/3690-20)		З метою збереження екологічного та хімічного стану річок забороняється споруджувати в їх басейні водосховища і ставки загальним обсягом, що перевищує обсяг стоку даної річки в розрахунковий маловодний рік, який спостерігається один раз у двадцять років (стаття 82 Водного кодексу України).	Не враховано	Проектом внесення змін до генерального плану м. Полтава спорудження водосховищ і ставків не передбачається.
3.4	Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України (лист від 28.08.2020 №25/5-21/3690-20)	Пояснювальна записка проекту ДДП	Відповідно до Державних санітарних правил планування та забудови населених пунктів від 19.06.1996 №173 житлову забудову необхідно відокремлювати від залізничних ліній санітарно-захисною зоною шириною 100 м від осі крайньої залізничної колії за умови забезпечення нормативних рівнів шуму в прилеглих об'єктах та на території забудови, крім того для захисту від шуму, що виникає під час проходження рухомого складу, передбачити планувальні містобудівні заходи, будівництво спеціальних шумозахисних споруд, наприклад: зведення екрану-стілки на земляному полотні чи на будівлях нежилого призначення (ДБН В.2.3-	Враховується частково	В проекті містобудівної документації при прийнятті проектних рішень враховувалась необхідність дотримання санітарно-захисних зон від залізничних колій, відповідно вимог ДСП № 173-96, які відображені в графічній частині проекту, на схемах існуючих та проектних планувальних обмежень. Майже всі ділянки на відстані 100м від залізничних колій в межах міста освоєні. Вони зайняті переважно шумозахисними насадженнями та ділянками виробничо-комунального використання, частково житловою забудовою, що не залишає можливості для застосування планувальних містобудівних заходів. Єдина проектна ділянка з формування кварталу садибної житлової забудови «Красна поляна», що на східній околиці міста, розміщена з урахуванням дотримання 100м санітарно-захисної зони. В звіті про СЕО проекту внесення змін до генплану м. Полтава, в розділі 7, у підрозділі «Для зменшення впливу фізичних факторів на

			19:2018 «Залізничі колії 1520 мм. Норми проектування»).		навколишнє середовище (шум, електромагнітне випромінювання)» передбачено створення протишумового озеленення в межах 100м СЗЗ; визначено перелік ділянок вулиць, що потребують створення протишумового озеленення та, за необхідності, впровадження конструктивних шумозахисних заходів для першої лінії забудови (шумозахисні екрани, шумозахисні віконні блоки, шумопоглинаючі облицювальні матеріали).
3.5	Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України (лист від 28.08.2020 №25/5-21/3690-20)	Розділ 9 Звіту про СЕО	Розділ 9 Звіту про СЕО необхідно доповнити ключовими показниками, які дозволять оцінити реалізацію заходів, що передбачається вжити для запобігання, зменшення та пом'якшення негативних наслідків виконання проекту. Також мають бути наведені не тільки показники, але і їх цільові значення, як фактичні, на час затвердження документа, так і за роками планового періоду. Зібрана інформація надасть можливість оцінити зміни у довкіллі, зосередивши увагу на тих параметрах, які реагуватимуть на зміни й створюватимуть зворотний зв'язок, а також на тих параметрах, моніторинг яких буде ефективним.	Враховано частково	Відповідно положень ст.17, п.2 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку» Порядок здійснення моніторингу наслідків виконання документа державного планування для довкілля, у тому числі для здоров'я населення, затверджує Кабінет Міністрів України. Наразі проект такого Порядку не затверджений. Під час складання звіту про СЕО був визначений перелік ключових показників, за якими необхідно здійснювати моніторинг впливу реалізації проекту на стан навколишнього середовища, умови життєдіяльності та здоров'я населення приведений у Звіті про СЕО, який приведений на сторінках 112-114. Цільовими значеннями показників реалізації проектних рішень містобудівної документації, що обумовлюють умови життєдіяльності населення, є переважно значення визначені в пояснювальній записці генерального плану, в розділі 17 «Основні техніко-економічні показники», за розділами «Інженерне обладнання», «Інженерна підготовка та захист території», «Санітарне очищення». Визначення значення цих показників за роками планового періоду є неможливим, оскільки їх реалізація не має чітких визначених етапів і може

				<p>відбуватись в будь-який період часу протягом розрахункового етапу проєкту.</p> <p>Цільовими значеннями показників впливу на довкілля є нормативні (граничнодопустимі) значення забруднюючих речовин в складових елементах довкілля, граничнодопустимі рівні проявів фізичних факторів впливу на довкілля, які визначені відповідними державними стандартами та нормами, що затверджені наказами Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України та Міністерством охорони здоров'я України. За роками планового періоду ці показники залишатимуться постійними, за умови відсутності внесення змін до державних санітарних норм. Фактичні значення цих показників приведені у розділі 2 Звіту про СЕО відповідно наявних даних системи державного моніторингу довкілля на час складання звіту.</p> <p>В процесі реалізації проєкту ДДП, в залежності від стадії його виконання, замовник може уточнювати (змінювати, доповнювати) перелік ключових показників, в тому числі виходячи з необхідності забезпечити об'єктивність первинної, аналітичної і прогнозової інформації.</p>
4	Міністерство охорони здоров'я України	Пропозиції та зауваження не надходили		

Висновок:

Відповідно до вимог статті 21 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» організацію та проведення процедури громадських слухань забезпечують виконавчі органи міської ради. Процедуру проведення громадського обговорення було організовано відповідно до рішення виконавчого комітету Полтавської міської ради від 22.07.2020 № 211 «Про проведення громадських обговорень щодо врахування громадських інтересів під час розроблення проєкту внесення змін до генерального плану м. Полтава та звіту про стратегічну

екологічну оцінку». Громадські слухання були проведені 18.08.2020, за результатами яких складено Протокол проведення презентації та громадських слухань щодо врахування громадських інтересів під час розроблення проєкту внесення змін до генерального плану м. Полтава та звіту про стратегічну екологічну оцінку від 18.08.2020 №Пр/01-02/03.

Надані зауваження та пропозиції від органів виконавчої влади, що реалізують державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища та охорони здоров'я та від громадськості і зацікавлених сторін, що надані в період громадських обговорень, які проводились в складі листування та громадських слухань, були опрацьовані за участі розробників документу державного планування. По них надані обґрунтовані відповіді, окремі зауваження враховані з внесенням змін до текстової та/або графічної частини документу державного планування.

Результати громадських обговорень були викладені у рішенні виконавчого комітету Полтавської міської ради від № 267 від 16.09.2020 «Про результати громадських обговорень щодо врахування громадських інтересів під час розроблення проєкту внесення змін до генерального плану м. Полтава та звіту про стратегічну екологічну оцінку».

Таким чином, відкоригований за результатами громадських обговорень проєкт документу державного планування «Внесення змін до генерального плану м. Полтава» може бути запропонований до затвердження.